

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HÀ NỘI

Số: 241 /BC-UBND

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 22 tháng 6 năm 2023

VĂN PHÒNG ĐOÀN ĐBQH VÀ HĐND THÀNH PHỐ HÀ NỘI	
CÔNG VĂN ĐẾN	
Số đến:	5328
Ngày đến:	26/6

BÁO CÁO

Tình hình triển khai Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội

Kính gửi: Hội đồng nhân dân Thành phố

Căn cứ Thông báo số 13/TB-HĐND ngày 08/5/2023 kết luận hội nghị thống nhất thời gian, nội dung, chương trình tổ chức kỳ họp thường lệ giữa năm 2023 (kỳ họp thứ 12) HĐND Thành phố khóa XVI, nhiệm kỳ 2021-2026, Ủy ban nhân dân Thành phố tổng hợp báo cáo tình hình thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội với một số nội dung như sau:

I. Thông tin chung dự án:

Dự án được triển khai theo 07 dự án thành phần, vận hành độc lập, bao gồm: 03 dự án thành phần thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư trên địa bàn của từng tỉnh, thành phố bằng vốn đầu tư công (các Dự án thành phần 1.1, 1.2 và 1.3); 03 dự án thành phần đầu tư xây dựng đường song hành trên địa bàn từng tỉnh, thành phố bằng vốn đầu tư công (các Dự án thành phần 2.1, 2.2 và 2.3) và Dự án thành phần 3 đầu tư xây dựng hệ thống đường cao tốc theo phương thức đối tác công tư (PPP).

Để triển khai Chủ trương đầu tư đã được Quốc hội thông qua, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết số 106/NQ-CP ngày 18/8/2022, trong đó Thành phố Hà Nội làm cơ quan chủ quản, cơ quan có thẩm quyền đối với 03 dự án thành phần:

- **Dự án thành phần 1.1:** Công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư (bao gồm hệ thống đường cao tốc, đường song hành (đường đô thị), hạ tầng kỹ thuật và hành lang dự trữ đường sắt quốc gia) thuộc địa phận thành phố Hà Nội. Tổng mức đầu tư khoảng **13.370 tỷ đồng** (NSTW: 4.010 tỷ đồng; NSDP: 9.360 tỷ đồng).

- **Dự án thành phần 2.1:** Xây dựng đường song hành (đường đô thị) địa phận thành phố Hà Nội. Tổng mức đầu tư khoảng **5.388 tỷ đồng** theo hình thức đầu tư công bằng nguồn vốn ngân sách Thành phố.

- **Dự án thành phần 3:** Đầu tư xây dựng hệ thống đường cao tốc theo phương thức đối tác công tư. Tổng mức đầu tư khoảng **56.536 tỷ đồng** (NSTW: 18.313 tỷ đồng; Ngân sách thành phố Hà Nội: 8.776 tỷ đồng; Vốn BOT: 29.447 tỷ đồng).

II. Tình hình thực hiện đến thời điểm hiện nay.

1. Công tác lập báo cáo đánh giá tác động môi trường (ĐTM):

- Báo cáo đánh giá tác động môi trường các dự án thành phần 2.1 và 3 đã được Bộ Tài nguyên và môi trường phê duyệt tại các Quyết định số 849/QĐ-BTNMT ngày 07/4/2023 và số 701/QĐ-BTNMT ngày 24/3/2023.

- Báo cáo đánh giá tác động môi trường đối với Dự án thành phần 1.1, Ban Quản lý dự án chuyên ngành thành phố đã hoàn thiện hồ sơ theo ý kiến của các thành viên Hội đồng thẩm định tại cuộc họp ngày 16/5/2023 và đã trình lại Bộ Tài nguyên và Môi trường ngày 09/6/2023. Dự kiến phê duyệt trước ngày 25/6/2023.

2. Công tác lập, thẩm định phê duyệt các dự án thành phần

- UBND Thành phố đã phê duyệt Dự án thành phần 1.1 tại Quyết định số 1012/QĐ-UBND ngày 16/02/2023 và Dự án thành phần 2.1 tại Quyết định số 1072/QĐ-UBND ngày 20/02/2023.

- Dự án thành phần 3 (Dự án PPP): Đã hoàn thành công tác thẩm định báo cáo nghiên cứu cứu khả thi của cơ quan chuyên môn về xây dựng, Bộ Giao thông vận tải đã ban hành thông báo thẩm định tại văn bản số 385/CĐCTVN-KHTC ngày 19/04/2023.

Trên cơ sở Tờ trình số 05/TTr-UBND ngày 16/01/2023, Thủ tướng Chính phủ đã có quyết định thành lập Hội đồng thẩm định Nhà nước tại Quyết định số 134/QĐ-TTg ngày 20/02/2023. Hội đồng thẩm định Nhà nước đã ban hành Kế hoạch thẩm định tại Quyết định số 730/QĐ-HĐTĐNN ngày 12/5/2023.

Thực hiện yêu cầu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND Thành phố đã trình Hội đồng thẩm định Nhà nước thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi Dự án thành phần 3 (tại Tờ trình số 263/TTr-UBND ngày 20/6/2023 của UBND Thành phố).

3. Công tác lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật, dự toán xây dựng công trình.

- Dự án thành phần 1.1: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông Thành phố đã hoàn thành công tác lựa chọn nhà thầu tư vấn khảo sát, lập thiết kế kỹ thuật - dự toán xây dựng hạng mục di chuyển điện cao thế từ 110KV đến 500KV (06 lộ 110KV; 02 lộ 220KV, 01 lộ 500KV). Dự kiến gửi Sở Công Thương thẩm định trong tháng 6/2023, phê duyệt thiết kế kỹ thuật và dự toán trong tháng 7/2023.

- Dự án thành phần 2.1: Đến nay toàn bộ 04 gói thầu xây lắp đã phê duyệt thiết kế kỹ thuật, dự toán và đã hoàn thành việc lựa chọn nhà thầu, đã ký hợp đồng ngày 16/6/2023 và khởi công công trình ngày 25/6/2023.

4. Công tác Giải phóng mặt bằng:

- Theo phương án tổng thể GPMB trên địa bàn thành phố Hà Nội thì tổng diện tích đất phải thu hồi trong phạm vi chỉ giới đường đỏ là **798,043ha/58,2Km** và **15,30 ha** thu hồi ngoài chỉ giới đường đỏ. Số hộ tái định cư khoảng 818 hộ (*Mê Linh: khoảng 294 hộ; Đan Phượng: khoảng 115 hộ; Hoài Đức: khoảng 115 hộ; Hà Đông: khoảng 53 hộ; Thanh Oai: khoảng 40 hộ; Thường Tín: 201 hộ*). Số mộ chí cần di dời khoảng 10.039 ngôi; Thành phố dự kiến bố trí 13 khu tái định cư/392.789m²; Di chuyển 43 cột điện cao thế (110kV, 220kV, 500kV).

- Kết quả thực hiện đến ngày 22/6/2023:

+ Tổng số mộ chí đã di chuyển: **6.035/10.039 ngôi**, đạt 60,12% (*huyện Sóc Sơn 894/898 ngôi; huyện Mê Linh 370/370 ngôi; huyện Đan Phượng 731/1.678 ngôi; huyện Hoài Đức 1.485/2.488 ngôi; quận Hà Đông 239/2.256 ngôi; huyện Thanh Oai 487/503 ngôi và huyện Thường Tín 1.829/1.846 ngôi*).

+ Về phê duyệt phương án và thu hồi đất: đã phê duyệt và thu hồi đất được **651,33/798,043 ha**, đạt 81,62% (*huyện Sóc Sơn 47,8/48,23 ha; huyện Mê Linh 121,19/145,66ha; huyện Đan Phượng 58,68/74,80ha; huyện Hoài Đức 192,70/239,63 ha; quận Hà Đông 56,6/68,25 ha; huyện Thanh Oai 67,91/86,94 ha; huyện Thường Tín 106,45/134,54 ha*).

+ Tổng giá trị các phương án đã phê duyệt **4.491,36 tỷ đồng** (*huyện Sóc Sơn 243,22 tỷ đồng; huyện Mê Linh 650,0 tỷ đồng; huyện Đan Phượng 362,89 tỷ đồng; huyện Hoài Đức 1.490,4 tỷ đồng; quận Hà Đông 725,52 tỷ đồng; huyện Thanh Oai 374,53 tỷ đồng; huyện Thường Tín 644,80 tỷ đồng*).

Dự án sẽ tổ chức khởi công vào ngày 25/6/2023 tại 04 địa điểm thuộc các huyện: Sóc Sơn, Hoài Đức, Thanh Oai và Thường Tín. Sau khi khởi công, UBND Thành phố sẽ chỉ đạo Chủ đầu tư, các nhà thầu đẩy nhanh thi công 04 gói thầu xây lắp thuộc Dự án thành phần 2.1: Đầu tư xây dựng đường song hành (đường đô thị) trên địa bàn Thành phố, thuộc Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 – Vùng Thủ đô.

5. Việc bố trí vốn và giải ngân.

- Trước khi phê duyệt các dự án thành phần, UBND Thành phố đã ban hành các Quyết định: số 4652/QĐ-UBND ngày 23/11/2022 và số 5370/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 về việc giao kế hoạch ứng vốn Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ đầu tư phát triển Thành phố năm 2022 và năm 2023 để thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư với số vốn lần lượt là 1.759,69 tỷ và 1.000 tỷ đồng. Theo đó các quận, huyện đã thực hiện giải ngân ứng vốn 2.562,44 tỷ đồng (93%).

- Sau khi Dự án thành phần 1.1 (Dự án GPMB) và Dự án thành phần 2.1 (đường song hành), Kế hoạch vốn năm 2023 đã được Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua tại Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 và UBND

Thành phố giao tại Quyết định số 1814/QĐ-UBND ngày 28/3/2023 với số vốn là **3.840 tỷ đồng**. Đồng thời để kịp thời bố trí vốn cho các quận huyện đã giải ngân hết số vốn đầu tư công được bố trí theo Nghị quyết số 08/NQ-HĐND ngày 10/3/2023 và Quyết định số 1814/QĐ-UBND ngày 28/3/2023, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 3144/QĐ-UBND ngày 08/6/2023 giao kế hoạch ứng vốn Quỹ phát triển đất ủy thác qua Quỹ đầu tư phát triển thành phố với số vốn là **400 tỷ đồng**.

- Kết quả giải ngân đến thời điểm ngày 15/6/2023 như sau:

Đơn vị: Triệu đồng

	Dự án	Kế hoạch 2023	Kết quả thực hiện đến 15/6/2023		Dự kiến đến hết năm 2023	Nhu cầu vốn bổ sung
			Giá trị	Tỷ lệ (%)		
	TỔNG CỘNG	3.840.000	1.857.076	48	8.118.680	4.278.680
1	Dự án TP 1.1	3.290.000	1.836.512		7.218.680	3.928.680
1.1	Ban QLDA GT	50.000	649	-	70.000	20.000
1.2	Quận Hà Đông	300.000	300.000	100	1.081.680	781.680
1.3	Huyện Sóc Sơn	140.000	38.840	28	80.000	- 60.000
1.4	Huyện Mê Linh	700.000	279.000	40	1.500.000	800.000
1.5	Huyện Đan Phượng	300.000	147.785	49	533.000	233.000
1.6	Huyện Hoài Đức	800.000	571.929	71	1.600.000	800.000
1.7	Huyện Thanh Oai	500.000	198.261	40	954.000	454.000
1.8	Huyện Thường Tín	500.000	300.048	60	1.400.000	900.000
2	Dự án TP 2.1	550.000	20.564	37	900.000	350.000

6. Một số nội dung đối với dự án thành phần 3 (Dự án PPP).

Dự án thành phần 3 (Dự án PPP) có sự tham gia của vốn ngân sách nhà nước và theo Nghị quyết 106/NQ-CP ngày 18/8/2022 của Chính phủ thì phần vốn ngân sách nhà nước được tách thành tiểu dự án đầu tư công trong dự án PPP. Việc triển khai tiểu dự án tái định cư trong dự án PPP tồn tại một số vướng mắc sau:

- Các nội dung chưa thống nhất trong hệ thống văn bản quy phạm pháp luật về thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở và dự toán của tiểu dự án trong dự án PPP. Cụ thể về đơn vị phê duyệt (*Khoản 4 Điều 49 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định cơ quan có thẩm quyền - UBND cấp tỉnh phê duyệt thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở và dự toán của tiểu dự án trong dự án PPP nhưng Khoản 8 Điều 82 Luật Xây dựng quy định Chủ đầu tư (Doanh nghiệp dự án) phê duyệt nội dung này*); về thời điểm phê duyệt (*Khoản 4 Điều 49 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 quy định thời điểm phê duyệt là trước khi lựa chọn nhà đầu tư nhưng khoản 1 Điều 57 Luật PPP quy định thời điểm phê duyệt là sau khi lựa chọn nhà đầu tư và ký kết hợp đồng BOT*).

- Theo Nghị định số 99/2021/NĐ-CP ngày 11/11/2021 của Chính phủ, Doanh nghiệp dự án được thanh toán tối đa 50% giá trị tiểu dự án trong dự án PPP, phần giá trị còn lại được thanh toán sau khi dự án được xác nhận hoàn thành. Do vậy phát sinh vướng mắc có được tính hay không được tính chi phí lãi vay đối với phần vốn Doanh nghiệp dự án phải huy động để thực hiện 50% khối lượng tiểu dự án trong dự án PPP.

- Điểm b khoản 3 Điều 50 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ: “*Đối với dự án PPP có tiểu dự án sử dụng vốn đầu tư công, hồ sơ mời thầu không áp dụng tiêu chuẩn vốn nhà nước hỗ trợ xây dựng công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng*”; Thông tư 09/2021/TT-BKHĐT ngày 16/11/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định không áp dụng tiêu chuẩn vốn nhà nước hỗ trợ xây dựng đối với dự án PPP có tiểu dự án sử dụng vốn đầu tư công và Điểm a khoản 1 Điều 7 Thông tư số 09/2022/TT-BGTVT ngày 22/6/2022 của Bộ GTVT quy định đối với dự án PPP có tiểu dự án sử dụng vốn đầu tư công thì “*Phương pháp so sánh, xếp hạng dựa trên tiêu chuẩn vốn nhà nước hỗ trợ xây dựng công trình, hệ thống cơ sở hạ tầng (VGF) (không áp dụng đối với dự án PPP có tiểu dự án sử dụng vốn đầu tư công theo quy định tại điểm a khoản 5 Điều 70 Luật PPP)*”. Theo đó khi lựa chọn nhà đầu tư sẽ không đánh giá đối với giá đấu thầu của Nhà đầu tư đối với tiểu dự án sử dụng vốn đầu tư công trong dự án PPP.

Các nội dung vướng mắc này đã được Thành phố Hà Nội kiến nghị với Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ tại buổi làm việc ngày 06/5/2023. Theo đó tại thông báo kết luận số 195/TB-VPCP ngày 25/5/2023 của Văn phòng Chính phủ, trong đó Thủ tướng Chính phủ có ý kiến kết luận chỉ đạo giao các Bộ: Kế hoạch và Đầu tư, Tài chính, Xây dựng, Giao thông vận tải hướng dẫn giải quyết. Theo đó, song song với quá trình Hội đồng thẩm định Nhà nước thẩm định, UBND Thành phố sẽ tổ chức làm việc với các Bộ, ngành để có phương án tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc nêu trên theo chỉ đạo tại Thông báo số 195/TB-VPCP ngày 25/5/2023 của Văn phòng Chính phủ.

III. Đánh giá.

1. Về cơ bản công tác GPMB đã được bám sát tiến độ trong Kế hoạch số 252/KH-UBNDTPHN-UBNDHY-UBNDDBN ngày 27/9/2022, trong đó dự kiến tháng 6/2023 bàn giao trên 70% để khởi công dự án, bàn giao 100% mặt bằng trước 31/12/2023. Cụ thể, đến thời điểm hiện tại, khối lượng hoàn thành của công tác di chuyển mộ chí là: **6.035/10.039 ngôi** (đạt **60,12%**), đã phê duyệt phương án thu hồi đất được **651,33/798,043 ha** (đạt **81,62%**), số tiền đã phê duyệt là **4.491,36 tỷ đồng**.

2. Công tác phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường Dự án thành phần 1.1 và phê duyệt Dự án thành phần 3 (Dự án PPP) chậm khoảng 03 tháng so với kế hoạch.

3. Công tác thẩm định dự án thành phần 3: Mặc dù được sự quan tâm, chỉ đạo thường xuyên của Thành ủy và UBND Thành phố, tuy nhiên do quy mô và tính chất phức tạp của dự án, đồng thời liên quan đến nhiều địa phương và Bộ, ngành nên tiến độ thực hiện dự án thành phần 3 hiện chưa đáp ứng được theo tiến độ đề ra ban đầu.

4. Công tác phê duyệt thiết kế kỹ thuật, dự toán xây dựng công trình dự án thành phần 2.1: Cơ bản bám sát theo các mốc thời gian theo tiến độ, đã hoàn thành toàn bộ công tác thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật, dự toán trước 16/5/2023, đã thực hiện xong việc lựa chọn nhà thầu và ký hợp đồng vào ngày 16/6/2023 để tổ chức khởi công ngày 25/6/2023.

Trên đây là nội dung tổng hợp tình hình thực hiện Dự án đầu tư xây dựng đường Vành đai 4 - Vùng Thủ đô Hà Nội, UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Ban - HĐND Thành phố;
- VPUB: CVP, PCVP V.T.Anh;
- Các phòng ĐT, TNMT, KTTH, TH;
- Lưu VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Dương Đức Tuấn